

Odbor dopravy a silničního
hospodářství
Oddělení silničního hospodářství

Dle rozdělovníku

| Datum | Oprávněná úřední osoba | Číslo jednací | Spisová značka |
|---------------|------------------------|----------------|---------------------|
| 4. dubna 2024 | Bc. Helena Dohnalová | KUZL31230/2024 | KUSP 19664/2024 DOP |

Veřejná vyhláška

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Zlínského kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství (dále jen „KÚZK ODSH“), jako nadřízený správní orgán podle § 178 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), příslušný k přezkumu v rámci své působnosti stanovené v § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, z úřední povinnosti na základě podnětu **Dušana Tajzlera, bytem Jablůnka 274, PSČ 756 23**, podle § 174 odst. 2 a § 95 odst. 1 správního řádu přezkoumal soulad opatření obecné povahy, kterým Městský úřad Vsetín, odbor územního plánování, stavebního řádu a dopravy (dále také „správní orgán“) dne 15.1.2024 pod č.j. MUVS-S 23933/2023/OÚPSŘD-280.4/Mar-4 stanovil místní úpravu provozu na místních komunikacích v obci Jablůnka, s právními předpisy, a ve zkráceném přezkumném řízení podle § 98 správního řádu rozhodl takto:

Opatření obecné povahy, vydané Městským úřadem Vsetín, odborem územního plánování, stavebního řádu a dopravy, dne 15.1.2024 pod č.j. MUVS-S 23933/2023/OÚPSŘD-280.4/Mar-4, se podle ustanovení § 97 odst. 3 správního řádu ruší.

Odůvodnění

Dne 21.2.2024 bylo správním orgánem postoupeno současně se spisem ke KÚZK ODSH podání Dušana Tajzlera, bytem Jablůnka 274, 756 23, ze dne 6.2.2024, které správní orgán vyhodnotil podle jeho skutečného obsahu jako podnět k provedení přezkumného řízení opatření obecné povahy, vydaného dne 15.1.2024 pod č.j. MUVS-S 23933/2023/OÚPSŘD-280.4/Mar-4, kterým byla v souladu s § 77 odst. 1 písm. c) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 361/2000 Sb.“) správním orgánem stanovena místní úprava provozu na místních komunikacích v obci Jablůnka, v rozsahu svislých dopravních značek a dopravního zařízení:

- osazení svislé dopravní značky č. B 29 Zákaz stání s dodatkovou tabulkou č. E 13 Text nebo symbol s vyznačením „Mimo zásobování“, na místní komunikaci na poz. parc. č. 4/1 v k.ú. Jablůnka a dopravního zařízení 6 x č. Z 11h Směrový sloupek zelený kulatý – baliseta, na místní komunikaci na poz. parc. č. 95/1 v k.ú. Jablůnka,
- osazení svislých dopravních značek 2 x č. C 5a Sněhové řetězy s dodatkovou tabulkou č. E 13 Text nebo symbol s vyznačením „Při souvislé sněhové vrstvě“ a 2 x č. C 5b Sněhové řetězy – konec, na místních komunikacích na poz. parc. č. 1437 a 2178 v k.ú. Jablůnka,
- umístění svislých dopravních značek 2 x č. A 7b Zpomalovací práh, 2 x č. A 7b Zpomalovací práh s dodatkovou tabulkou č. E 1 Počet, 6 x č. IP 2 Zpomalovací práh a dopravního zařízení 3 x č. Z 12 Krátký příčný práh, na místní komunikaci na pozemcích parc. č. 199/1 a 2164 v k.ú. Jablůnka,

podle jednotlivých detailů předložené situace dopravního značení „Úpravy dopravního značení v obci Jablůnka“ zpracované společností NVB LINE s. r. o., IČO: 26979675, sídlo: Cukrovar 716, 768 21 Kvasice.

Z obsahu výše uvedeného podnětu vyplývá, že Dušan Tajzler (dále též „podatel“) nesouhlasí s osazením dopravního značení na parc. č. 4/1 v k.ú. Jablůnka, kde mají být osazeny směrové zelené sloupky 6 ks a svislá dopravní značka Zákaz stání. Podatel je vlastníkem nemovitosti, která bude opatřením obecné povahy přímo dotčena, přičemž realizací tohoto dopravního značení bude výrazně omezen výkon vlastnického práva k nemovitostem a současně dostupnost zásobování prodejny Řeznictví a uzenářství Jan Černocký a taktéž sousední prodejny smíšeného zboží.

Ze spisu, který KÚZK ODSH předložil správní orgán, je patrné, že dne 22.9.2023 podala obec Jablůnka v zastoupení společností NVB LINE s. r. o., IČO: 26979675, sídlo: Cukrovar 716, 768 21 Kvasice, návrh na stanovení místní úpravy provozu na místních komunikacích v obci Jablůnka v rozsahu dle příložené situace dopravního značení „Úpravy dopravního značení v obci Jablůnka“, z důvodu doplnění dopravního značení v obci, v rozsahu dle technické zprávy zpracované společností NVB LINE s. r. o. K návrhu je přiloženo stanovisko dotčeného orgánu Policie ČR, dle § 77 odst. 2 písm. b) zák. č. 361/2000 Sb., tj. Krajského ředitelství policie Zlínského kraje, dopravního inspektorátu Vsetín č.j. KRPZ-90102-2/ČJ-2023-151506, který v případě splnění uvedených technických podmínek nemá k navrhované místní úpravě připomínek.

Dne 20.11.2023 správní orgán veřejnou vyhláškou zveřejnil na úřední desce návrh opatření obecné povahy na stanovení místní úpravy provozu na místních komunikacích v obci Jablůnka ve výše uvedeném rozsahu svislých dopravních značek a dopravního zařízení.

V závěru výše uvedeného návrhu opatření obecné povahy byly dotčené osoby vyzvány podle § 172 odst. 4 a 5 správního řádu, k podání připomínek, resp. námitek, tj. kdokoliv, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být shora popsáním opatřením přímo dotčeny, může podat k návrhu opatření obecné povahy písemné připomínky. Vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva byli poučeni o tom, že mohou podat proti tomuto návrhu ke správnímu orgánu písemné odůvodněné námítky, a to ve lhůtě do 30 dnů ode dne jeho zveřejnění.

Dne 15.1.2024 správní orgán postupem podle § 171 a násl. správního řádu a podle § 77 odst. 1 písm. c) zák. č. 361/2000 Sb. opatřením obecné povahy stanovil místní úpravu provozu na místních komunikacích v obci Jablůnka ve výše uvedeném rozsahu.

Struktura aktu odpovídala opatření obecné povahy, když toto obsahovalo výrokovou část, odůvodnění, na konci bylo poučení a akt byl oznámen vyvěšením veřejné vyhlášky.

Jak plyne z odůvodnění opatření obecné povahy, stanovení místní úpravy provozu bylo navrženo za účelem úpravy a doplnění trvalého dopravního značení na pozemních komunikacích v obci Jablůnka. Umístění svislé dopravní značky č. B 29 Zákaz stání s dodatkovou tabulkou č. E 13 Text nebo symbol s vyznačením „MIMO ZÁSOBOVÁNÍ“ na místní komunikaci na poz. parc. č. 4/1 v k.ú. Jablůnka je požadováno z důvodu umožnění zásobování prodejen přilehlých k uvedené místní komunikaci. Umístění svislých dopravních značek č. C 5a Sněhové řetězy a č. C 5b Sněhové řetězy - konec na místních komunikacích na poz. parc. č. 1437 a 2178 v k.ú. Jablůnka je navrženo s ohledem na zhoršenou sjízdnost při sněhové pokrývce na vozovce kopcovitých úseků uvedených místních komunikací. Důvodem umístění zpomalovacích prahů a jejich označení svislými dopravními značkami na předmětném úseku dotčené místní komunikace je omezení rychlosti projíždějících vozidel zejména v době, kdy dochází k souběžnému zvýšenému provozu vozidel zaměstnanců odjíždějících z místního výrobního areálu a pohybu dětí při odchodu z blízké základní školy.

V souladu s § 77 odst. 3 zákona č. 361/2000 Sb., byl návrh stanovení místní úpravy provozu projednán s dotčeným orgánem dle § 77 odst. 2 písm. b) zákona č. 361/2000 Sb., kterým je Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Zlínského kraje, dopravní inspektorát Vsetín, pod č. j. KRPZ-90102-2/ČJ-2023-151506 ze dne 17.9.2023.

V závěru odůvodnění správní orgán uvedl, že k návrhu opatření obecné povahy nebyly v zákonné lhůtě podány žádné připomínky ani námítky.

Opatření obecné povahy nabylo účinnosti 30.1.2024.

V posuzované věci považuje KÚZK ODSH za rozhodné tyto skutečnosti:

Podle § 174 odst. 1 správního řádu pro řízení podle této části platí obdobně ustanovení části první a přiměřeně ustanovení části druhé.

Podle § 174 odst. 2 správního řádu lze soulad opatření obecné povahy s právními předpisy posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze vydat do 1 roku od účinnosti opatření. Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci.

Podle § 94 odst. 1 správního řádu v přezkumném řízení správní orgány z moci úřední přezkouvávají pravomocná rozhodnutí v případě, kdy lze důvodně pochybovat o tom, že rozhodnutí je v souladu s právními předpisy. Jestliže je porušení právního předpisu zjevné ze spisového materiálu, jsou splněny ostatní podmínky pro přezkumné řízení a není zapotřebí vysvětlení účastníků, může příslušný správní orgán provést zkrácené přezkumné řízení. Dokazování se neprovádí. Prvním úkonem správního orgánu při zkráceném přezkumném řízení je vydání rozhodnutí podle § 97 odst. 3 správního řádu (§ 98 správního řádu).

Při přezkumu opatření obecné povahy nadřízený správní orgán přezkouvává napadené „Opatření obecné povahy“ z následujících hledisek:

- zda opatření obecné povahy vydal místně a věcně příslušný správní orgán,
- zda správní orgán při jeho vydávání nepřekročil meze zákonem vymezené působnosti,
- zda opatření obecné povahy bylo vydáno zákonem stanoveným postupem (procesní postup při vydávání opatření obecné povahy),
- zda obsah opatření obecné povahy je v souladu s právními předpisy,
- a zda bylo dodrženo kritérium přiměřenosti právní regulace.

Opatření obecné povahy bylo vydáno místně a věcně příslušným správním orgánem podle ust. § 124 odst. 6 a § 77 odst. 1 písm. c) zák. č. 361/2000 Sb. tj. obecním úřadem obce s rozšířenou působností, v jehož územním obvodu se místní komunikace nachází.

Výše zmíněné opatření obecné povahy bylo sice vydáno zákonem stanoveným postupem, závažné vady však vykazují odůvodnění přezkoumávaného opatření obecné povahy.

Z výroku opatření obecné povahy a situace dopravního značení, která je přílohou tohoto opatření je zřejmé, že se jedná o stanovení místní úpravy provozu ve více lokalitách obce Jablůnka. V odůvodnění opatření obecné povahy absentuje popis jednotlivých lokalit a objektivní posouzení důvodů stanovení místní úpravy provozu v jednotlivých lokalitách. Úplně absentuje důvod osazení podatelem napadeného dopravního zařízení 6 x č. Z 11h Směrový sloupek zelený kulatý – baliseta, na místní komunikaci v obci Jablůnka.

V odůvodnění opatření obecné povahy absentuje objektivní posouzení důvodu stanovení výše uvedené místní úpravy provozu. Nebylo tak možné přezkoumat, zda bylo dodrženo kritérium přiměřenosti právní regulace.

Z takto formulovaného odůvodnění rozhodně nelze bez dalšího dovodit splnění zákonem stanovených podmínek dle § 78 odst. 2 zák. č. 361/2000 Sb., tj. že dotčené dopravní značení bylo ve věci užito jen v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem (viz např. rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 13.6.2019 č.j.: 5 As 121/2018-30).

I v odůvodnění opatření obecné povahy je nutno totiž uvést důvody výroku, podklady pro jeho vydání a úvahy, kterými se správní orgán řídil při jejich hodnocení a při výkladu právních předpisů (ustanovení § 68 odst. 3 a § 174 odst. 1 správního řádu). Nedostatek rozhodovacích důvodů způsobuje jeho nepřezkoumatelnost.

Jak uvedl již Nejvyšší správní soud v rozsudku ze dne 7.1.2009 č.j.: 2 Ao 3/2008-100, smysl umístění dopravního značení nemůže být samoučelný nebo šikanózní, ale naopak musí být racionální a opodstatněný některým z uvedených legitimních důvodů. Právě těmito okolnostmi se měl správní orgán v procesu vydávání přezkoumávaného opatření obecné povahy zabývat a své závěry měl náležitě popsat v jeho odůvodnění, což však neučinil. Úvahu, zda nově stanovovaná místní úprava provozu umožňuje sledovaného cíle dosáhnout (kritérium vhodnosti testu proporcionality), tak nelze podrobit přezkumu.

Vzhledem k tomu, že porušení zákona je v daném případě zjevné ze spisového materiálu, rozhodl KÚZK ODSH ve zkráceném přezkumném řízení dle § 98 správního řádu. Jako první úkon v řízení vydal rozhodnutí dle § 97 odst. 3 správního řádu, kterým stanovení místní úpravy provozu vydané správním orgánem opatřením obecné povahy č.j. MUVS-S 23933/2023/OÚPSŘD-280.4/Mar-4 dne 15.1.2024 jako nezákonné zrušil.

Poučení

Účinky rozhodnutí v přezkumném řízení nastávají ode dne jeho právní moci (§ 174 odst. 2 in fine správního řádu).

Proti tomuto rozhodnutí nelze podat opravný prostředek (§ 173 odst. 2 správního řádu).

Rozhodnutí nabývá právní moci jeho oznámením, tj. patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky na úřední desce.

Bc. Helena Dohnalová

*Státní správa na pozemních komunikacích
(dokument opatřen elektronickým podpisem)*

KÚZK ODSH doručuje toto rozhodnutí dotčeným osobám uvedeným v § 172 odst. 4 a § 172 odst. 5 správního řádu veřejnou vyhláškou v souladu s § 25 správního řádu.

Toto rozhodnutí musí být vyvěšeno po dobu 15 dnů na úřední desce. Poslední den této lhůty (15. den) je dnem doručení – oznámení. Právní účinky doručení má výhradně doručení veřejnou vyhláškou prostřednictvím úřední desky Krajského úřadu Zlínského kraje. Písemnost se zveřejní též způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Vyvěšeno dne:4. 4. 2024..... Sejmuto dne: 20.4.2024.....

Rozdělovník:

- Dušan Tajzler, Jablůnka 274, 756 23 (dodejka)
- Obec Jablůnka, Jablůnka 365, 756 23 Jablůnka (datová schránka)

Dotčený orgán (datová schránka)

- Krajské ředitelství policie Zlínského kraje, dopravní inspektorát Vsetín, 4. května 252, 755 01 Vsetín

Se žádostí o bezodkladné vyvěšení oznámení na úřední desce na dobu nejméně 15 dnů a o zpětné zaslání potvrzeného vyvěšení po uvedené dobu:

- Obecní úřad Jablůnka, Jablůnka 365, 756 23 (datová schránka)

Správní orgán (datová schránka)

- Městský úřad Vsetín, odbor územního plánování, stavebního řádu a dopravy, Svárov 1080, 755 01 Vsetín + vrácení spisu (dodejka)

OBECNÍ ÚŘAD
756 23 JABLŮNKA